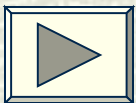


# Analisi politiche immigratorie

---

fenomeno immigratorio  
e  
strumenti di governo



# Analisi politiche immigratorie

---

In Italia le prime politiche sociali sono attivate nella seconda metà anni '80

*prima*: fenomeno ridotto

*dopo*: flussi non governati

forte dimensione legale/illegale



# Analisi politiche immigratorie

---

fenomeno di dimensione europea

incidenza media oscilla tra 5-6%

in Italia 4,4%

(con distribuzione disomogenea sul territorio)

*(fonte Caritas 2004)*

percentuale 5% rappresenta la soglia di  
emersione del problema



# Analisi politiche immigratorie

---

in Italia il fenomeno dell'immigrazione si caratterizza per il *timing*

durante il boom economico gli immigrati arrivano negli altri paesi europei che all'inizio degli anni '70, però, introducono misure restrittive.

Come conseguenza, negli anni successivi, gli immigrati scelgono l'Italia



# Analisi politiche immigratorie

---

Il fenomeno negli altri paesi europei è più omogeneo

*(Es.: Algerini in Francia, Turchi in Germania)*

In Italia:

anni '70 slavi

anni '80 iraniani

anni '90 magrebini/albanesi

anni '00 romeni/latinoamericani



# Analisi politiche immigratorie

---

in Italia le politiche migratorie  
nascono dal basso

- # Enti locali (Ufficio Stranieri a Torino –1982)
- # Non profit

non normate a livello nazionale  
(prime misure introdotte nel 1986)



# Analisi politiche immigratorie

| <b>legge</b>                           | <b>provvedimento</b>  | <b>sanatoria</b> |
|--|---|------------------|
| <b>LN 943/86<br/>(LR 64/89)</b>        | <b>collocamento-trattamento<br/>lavoratori immigrati</b>                                      | <b>105.000</b>   |
| <b>LN 39/90<br/>(Martelli)</b>         | <b>norme urgenti in materia di<br/>asilo, ingresso, soggiorno</b>                             | <b>217.000</b>   |
| <b>LN 489/95<br/>(Dini)</b>            | <b>regolamentazione</b>   | <b>244.000</b>   |
| <b>LN 40/98<br/>(Turco-Napolitano)</b> | <b>disciplina immigrazione e<br/>norme condizione straniero<br/>(Testo Unico Dlgs 286/98)</b> | <b>217.000</b>   |
| <b>LN 189/02<br/>(Bossi-Fini)</b>      | <b>modifiche normativa</b>  | <b>634.000</b>   |




# Analisi politiche immigratorie

---

ad ogni provvedimento corrisponde/consegue una sanatoria

*(provvedimento strutturale –legato al governo)*

sanatoria (*condono*)  modello di socializzazione

aspetto negativo  segnala difficoltà del sistema politico-amministrativo, mancanza di controllo della situazione





# Analisi politiche immigratorie

| <b>PROBLEMA</b>                  | <b>DISCORSO<br/>RISCONTRO</b> | <b>MISURE DI<br/>INTERVENTO</b>                              | <b>ATTORI</b>   |
|----------------------------------|-------------------------------|--|---|
| <b>sicurezza</b>                 | <b>legalitario</b>            | <b>misure di polizia –<br/>controllo delle<br/>frontiere</b> | <b>P.S.<br/>Magistratura<br/>Comitati</b>                                   |
| <b>bisogno di<br/>lavoratori</b> | <b>funzionale</b>             | <b>permessi a chi<br/>lavora<br/>(sponsor)</b>               | <b>Min. Lavoro<br/>C.P.I., INPS,<br/>INAIL, Sindacati,<br/>imprenditori</b> |
| <b>disuguaglianza</b>            | <b>solidaristico</b>          | <b>accoglienza,<br/>integrazione</b>                         | <b>Amministrazioni<br/>comunali,<br/>O.N.P.</b>                             |



# Analisi politiche migratorie

---

dalle modalità con cui noi leggiamo/affrontiamo il problema

- # *emergono delle soluzioni*
- # *si individuano le modalità per la formulazione delle soluzioni*

la percezione del problema e gli strumenti sono connessi



# Analisi politiche immigratorie

| QUESTIONI NORMATE                              | STRUMENTO   |
|--|---|
| <b>ingressi</b>                                | <b>decreti flussi annuali</b><br><b>controllo frontiere</b> |
| <b><i>status</i> giuridico immigrato</b>       | <b>permessi di soggiorno</b>                                |
| <b>integrazione sociale</b>                    | <b>progetti</b><br><b>servizi</b>                           |
| <b>sommerso</b><br><b>lavoro nero/evasione</b> | <b>sanatorie</b><br><b>regolarizzazione</b>                 |



# Analisi politiche immigratorie

*Gli immigrati sono un problema/pericolo per...*

|                 | <b>LA SOCIETA'</b> | <b>L'OCCUPAZIONE</b> | <b>LA SICUREZZA</b> |
|-----------------|--------------------|----------------------|---------------------|
| <b>Italia</b>   | <b>23,9</b>        | <b>29,2</b>          | <b>39,7</b>         |
| <b>Francia</b>  | <b>30,5</b>        | <b>27,7</b>          | <b>40,2</b>         |
| <b>G.B.</b>     | <b>37,4</b>        | <b>46,0</b>          | <b>35,9</b>         |
| <b>Germania</b> | <b>22,7</b>        | <b>41,3</b>          | <b>31,9</b>         |
| <b>Spagna</b>   | <b>25,8</b>        | <b>33,0</b>          | <b>34,2</b>         |



# Analisi politiche immigratorie

---

dibattito che si innesca

- *quali sono i cittadini da regolarizzare*
- *quando si devono regolarizzare*

*(legittimare-discriminare: es. colf-badanti)*

giurisdizione sociale

- *chi sono i destinatari/beneficiari delle politiche*
- *quali sono gli attori pubblici/privati che intervengono*



# Analisi politiche immigratorie

*politiche migratorie*

- per contenuto
- livello di governo
- relativa rilevanza

| <b>live llo</b>  | <b>regol. flussi<br/>requisiti<br/>perman.</b> | <b>integrazione<br/>sociale</b> |
|------------------|--|---------------------------------|
| <b>NAZIONALE</b> | <b>XXX</b>                                     | <b>X</b>                        |
| <b>REGIONALE</b> | <b>X</b>                                       | <b>X</b>                        |
| <b>LOCALE</b>    | <b>XX</b>                                      | <b>XXX</b>                      |



# Analisi politiche migratorie

---

Le politiche pubbliche hanno un ciclo di vita:

- ▶ Emersione del problema
- ▶ Inserimento in agenda
- ▶ Proposte
- ▶ Approvazione
- ▶ Realizzazione
- ▶ Valutazione



# Analisi politiche migratorie

---

I cicli di vita si ripetono nel tempo

Ma i fenomeni cambiano in modo autonomo rispetto alla scelta delle misure/norme

Le variazioni del problema non sono strettamente collegate con le variazioni della soluzione

L'eredità lasciata dall'intervento precedente influenza quello nuovo





# Analisi politiche immigratorie

---

l'informazione è (*quasi*) sempre parziale

- in senso di relativo
- in senso di non obiettività (*partigiano*)

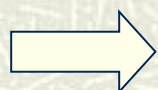
*Una visione razionale-sinottica dei modelli decisionali dà per scontato che il decisore abbia una conoscenza complessiva del problema e che sappia individuare costi-benefici*



# Analisi politiche migratorie

*crisi di "successo"*

servizio/intervento che funziona crea problemi come quello che non funziona o funziona male



aumenta la domanda



l'organizzazione non è tarata per rispondere

(es.: minori extracomunitari → successo diffusione  
→ aumenta numero utenti)



# Analisi politiche migratorie

---

L'Amministrazione Pubblica interviene

→ *lo fa in modo reattivo*

→ *si manifestano situazioni di conflitto*

non previsto percorso progettuale per includere/controllare soluzioni vantaggiose (dinamiche di *politics*, consenso)

opposizione portavoce degli interessi del conflitto

Dato per scontato che attenta distribuzione competenze giuridiche/amministrative sia la soluzione del problema



# Analisi politiche immigratorie

---

Problema/definizione/individuazione soluzione/  
valutazione/scelta delle alternative

*Paradosso:* la soluzione definisce/costruisce il problema

Come valutare gli interventi di politiche pubbliche:

Valutare progetto/intervento/prestazione/servizio

(funziona? serve?)

*Problema: cercare di capire che cosa sarebbe successo se non si fossero realizzati*



# Analisi politiche migratorie

---

## *Le Reti Sociali:*

Interventi e politiche sociali per risolvere in modo compiuto i problemi coinvolgendo tutti gli attori che hanno qualche interesse ad essere coinvolti

obiettivi intermedi:

- arricchire, ri- costruire, consolidare reti di relazione *intorno*
- tenere insieme culture organizzative diverse



# Analisi politiche immigratorie

---

## *Le Reti Sociali*

mettere a fuoco

- tutti gli attori interessati (*stakeholders*) non solo quelli competenti
- chi sono gli attori, da chi sono influenzati, quali le risorse, quali le attività
- se nella rete ci sono dei soggetti *focali* (interlocutori privilegiati) che dispongono di relazioni con tutti gli altri soggetti



# Analisi politiche migratorie

---

## *Le Reti Sociali*

l'informazione è risorsa fondamentale: il soggetto *focale*

- ha maggiori informazioni
- conosce meglio la realtà
- può svolgere lavoro di regia
- è in grado di *governare* la rete

(*governare* non attraverso relazioni di natura gerarchica)



# Analisi politiche migratorie

---

## *Le Reti Sociali*

ruolo dell'attore/operatore pubblico

- non più soggetto esclusivamente competente
- soggetto che deve imparare a governare le relazioni tra gli attori

Spostamento/cambiamento di professionalità: da capacità di realizzare il servizio a capacità di costruire e governare (attività di manutenzione) e progettare collegamenti (coinvolgere attori non presenti ma che dovrebbero esserci)

